



Piano triennale di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027
Sottosezione di programmazione 3.3 – *Fabbisogni del personale*

Aggiornamento

1. Premessa

Il presente documento è stato predisposto in considerazione della necessità di rimodulare la tempistica assunzionale indicata nel PIAO 2025-2027, con conseguente rideterminazione degli oneri assunzionali stimati.

Nel presente documento, inoltre, si dà conto della prevista acquisizione di ulteriori risorse umane, utilizzando parte delle risorse rese disponibili da tale rideterminazione.

La disponibilità di tali risorse assicura la sostenibilità economico-finanziaria del presente aggiornamento, che pertanto non prevede risorse aggiuntive rispetto a quelle stanziare nel budget vigente. Il quadro riepilogativo di dettaglio è riportato al successivo paragrafo 8.

2. Le principali innovazioni normative in materia di reclutamento

Il decreto legge n. 25/2025 ha introdotto, con decorrenza dall'anno 2026, una revisione della disciplina del rapporto tra la mobilità volontaria nelle pubbliche amministrazioni e le procedure concorsuali per il reclutamento di nuovo personale.

Nello specifico, la nuova disciplina limita al quindici per cento delle facoltà assunzionali delle amministrazioni – *con riferimento, alle facoltà impegnate in ciascun esercizio finanziario* – l'ambito di applicazione del principio che subordina la possibilità di espletamento delle procedure concorsuali al previo ricorso alla mobilità volontaria (*in luogo dell'applicazione dello stesso obbligo con riferimento al complessivo numero di posti che si intende ricoprire*).

La novella in esame riformula il già vigente criterio di priorità, nell'immissione in ruolo, in base alla mobilità volontaria, per i dipendenti provenienti da altre amministrazioni, in posizione di comando o di fuori ruolo, appartenenti alla stessa area funzionale.

Il medesimo decreto¹, inoltre, introduce alcune norme per il caso di mancato ricorso (*con riferimento alla suddetta quota percentuale minima*) alla mobilità volontaria e per il caso di mancata adesione alla stessa da parte del personale in posizione di comando presso l'amministrazione interessata al reclutamento.

In particolare, si prevede, per il caso di mancata attivazione delle procedure di mobilità entro l'anno di riferimento, che:

- siano ridotte nella misura del quindici per cento le facoltà assunzionali per l'anno successivo (*con conseguente adeguamento della dotazione organica*);
- i comandi in essere presso l'amministrazione cessino allo scadere del termine di sei mesi dall'avvio (*in violazione del previo ricorso alla quota obbligatoria di mobilità volontaria*) delle procedure concorsuali e che i comandi non possano essere riattivati (*neanche con riferimento a personale diverso da quello cessato*) per un periodo di diciotto mesi.

¹ Articolo 3, comma 1, lettera c), del decreto legge n. 25/2025

Per i casi in cui il dipendente in posizione di comando presso l'amministrazione interessata al reclutamento non presenti la domanda di mobilità, la novella prevede che il comando cessi alla naturale scadenza e che, nei successivi diciotto mesi, il dipendente non possa essere ulteriormente comandato presso alcuna amministrazione.

Vengono inoltre confermate le norme secondo le quali l'inquadramento, conseguente all'adesione alla mobilità volontaria:

- è operato nell'area funzionale e posizione economica corrispondente a quella posseduta presso l'amministrazione di provenienza;
- può comunque essere disposto anche con riferimento ad un'area diversa da quella in cui fosse finora presente la vacanza, nel rispetto del criterio di neutralità finanziaria.

A quest'ultimo fine, la novella specifica che è necessaria la previa rimodulazione della dotazione organica, rimodulazione da inserire nella sezione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) relativa alla programmazione triennale dei fabbisogni di personale.

A regime dal 2026 al fine di non incorrere in una corrispondente riduzione delle facoltà assunzionali per l'anno successivo, le amministrazioni sono tenute a destinare alle procedure di mobilità non meno del 15 per cento delle facoltà assunzionali, dando la precedenza all'immissione in ruolo dei dipendenti provenienti da altre amministrazioni, in posizione di comando, in possesso dei requisiti sopra descritti.

Un'ulteriore novità concerne la possibilità di assumere gli idonei dei concorsi pubblici; l'art. 4, comma 9, del decreto legge n. 25/2025, infatti, ha previsto l'inapplicabilità della disposizione c.d. "taglia idonei"² "alle graduatorie dei concorsi per il reclutamento di personale nelle amministrazioni pubbliche, approvate nell'anno 2024 e nell'anno 2025, nonché a quelle relative ai concorsi banditi nell'anno 2025".

3. Attuazione delle procedure assunzionali previste dal PIAO 2025-2027

Il "Piano triennale di attività e organizzazione 2025-2027", adottato dal Consiglio dell'Istituto lo scorso 11 febbraio con Deliberazione n. 1/2025, prevedeva l'ingresso di complessive 245 unità nel biennio 2025-26³, mediante procedure da avviarsi nell'anno corrente per consentire l'ingresso della quasi totalità di esse nel 2025.

La scelta di effettuare in presenza, con l'utilizzo di strumenti informatici, le prove scritte di tali concorsi (nonché il possibile ricorso alla modalità da remoto in caso di eventuale prova preselettiva), ha reso necessario ricorrere ad un fornitore esterno in grado di mettere a disposizione sia l'hardware (la strumentazione da fornire ai candidati e il

² Articolo 35, comma 5-ter, quarto periodo, del decreto legislativo n. 165/2001: "Nei concorsi pubblici, a esclusione di quelli banditi per il reclutamento del personale sanitario e socio-sanitario, educativo e scolastico, compreso quello impiegato nei servizi educativo-scolastici gestiti direttamente dai comuni e dalle unioni di comuni, e dei ricercatori, nonché del personale di cui all'articolo 3, sono considerati idonei i candidati collocati nella graduatoria finale dopo l'ultimo candidato vincitore, in numero non superiore al 20 per cento dei posti messi a concorso".

³ Si veda la tavola 3.11, pag. 86, del PIAO 2025-2027

server su cui acquisire le loro prove) sia il software (il programma di gestione, conservazione e trasmissione delle stesse).

È emersa nel corso dell'anno la complessità di realizzazione delle procedure assunzionali sotto i concreti profili della disponibilità delle attrezzature informatiche e dei locali idonei da individuare.

Risulta d'altro lato ultimata la fase di acquisizione delle candidature del concorso per 15 unità di Funzionario di amministrazione di quinto livello da inserire a tempo determinato con contratto di **apprendistato** della durata di 24 mesi.

Sono pervenute complessivamente 280 candidature così ripartite:

- 107 nella sottoarea A "Supporto nelle attività di cura, sviluppo e gestione delle politiche per la valorizzazione del capitale umano e degli interventi formativi" (2 posti)
- 35 nella sottoarea B "Supporto nelle attività di gestione del trattamento giuridico, economico, assistenziale, fiscale e previdenziale del personale e dei collaboratori esterni; liquidazione dei trattamenti di missione, fine rapporto e buonuscita; gestione degli istituti normativi e contrattuali concernenti l'orario di lavoro" (2 posti)
- 19 nella sottoarea C "Supporto all'acquisizione di personale dirigenziale e non mediante procedure concorsuali e selettive. Gestione del contenzioso devoluto alla giurisdizione ordinaria davanti al giudice del lavoro" (2 posti)
- 34 sottoarea D "Procedure per l'approvvigionamento di beni, servizi e lavori" (2 posti)
- 17 nella sottoarea E "Logistica, amministrazione e patrimonio. Gestione dei lavori, dei servizi generali e del patrimonio mobiliare e immobiliare" (2 posti)
- 55 nella sottoarea F "Processi di produzione statistica in ambito economico, ambientale e territoriale, conti nazionali, sociale e demografico. Progettazione, realizzazione e gestione dei Censimenti permanenti e dei registri statistici" (4 posti)
- 13 nella sottoarea G "Gestione del contenzioso devoluto alla giurisdizione ordinaria, civile e supporto interno per la gestione delle richieste provenienti dall'A.G. penale, gestione del contenzioso devoluto alla giurisdizione amministrativa e contabile. Supporto tecnico giuridico alle strutture dirigenziali tecniche su questioni di interesse generale dell'Istituto e sulla regolamentazione delle rilevazioni statistiche, pareristica, predisposizione degli schemi di atti regolamentari e organizzativi dell'Istituto" (1 posto)

Circa le altre procedure assunzionali previste dal PIAO 2025-2027, per ciò che riguarda i **concorsi per terzo livello**, è stata avviata all'interno delle strutture dell'Istituto una ulteriore riflessione sulle necessità concrete delle attività da svolgere e sui contenuti dei profili professionali da mettere a bando.

Si è quindi proceduto ad una rimodulazione dei 100 posti complessivi indicati nel PIAO (50 Ricercatori e altrettanti Tecnologi), prevedendo 54 unità di Ricercatore e 46 di Tecnologo e redistribuendo conseguentemente le posizioni a concorso all'interno delle aree concorsuali individuate.

In merito alle procedure per le **categorie protette**, è stata trasmessa la richiesta di avviamento numerico per complessive 12 unità nel profilo di Operatore di amministrazione di VIII livello ai Centri per l'impiego di Roma (10 unità), Ancona (1 unità) e Genova (1 unità). Si è in attesa di riscontro per poter procedere alla verifica di idoneità dei candidati i cui nominativi saranno inviati e, in caso di esito positivo, alla loro successiva assunzione.

Sarà poi pubblicato il bando di concorso per 18 unità nel profilo di Collaboratore di amministrazione di VII livello, sempre appartenenti alle categorie protette, iscritti ai Centri per l'impiego di Roma.

Nel presente Aggiornamento si propone infine di ridurre da 100 a 95 le unità previste per il **concorso per CTER di sesto livello**. Questa rimodulazione è legata ad esigenze contingenti emerse nel corso dell'anno in relazione alla sostenibilità nel medio periodo della spesa per il personale; nel corso del biennio 2026-2027 verrà comunque valutata la possibilità di ritornare all'originaria previsione.

4. Ulteriori assunzioni

Per quanto riguarda il **concorso per 6 posti di Dirigente tecnologo di I livello**, bandito il 1° luglio 2022, dopo l'assunzione di tutti i vincitori, nelle graduatorie relative all'Area tecnico informatica e all'Area tecnica della comunicazione, approvate rispettivamente in data 9 maggio 2024⁴ e in data 13 settembre 2024⁵, figurano complessivamente 3 candidati idonei, tutti dipendenti dell'Istituto inquadrati nel secondo livello.

Le graduatorie hanno scadenza, rispettivamente, l'8 maggio 2026 e il 12 settembre 2026⁶; alle medesime graduatorie non si applica il – già precedentemente citato - limite sulla possibilità di assumere gli idonei di concorsi pubblici⁷, in quanto il Decreto Ministeriale del Ministro della pubblica amministrazione del 13 settembre 2024, recante *"Adozione di ulteriori modalita' applicative delle disposizioni in materia di idoneita' nelle graduatorie dei concorsi pubblici"*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 291 del 12-12-2024, ha escluso da tale limitazione, tra gli altri, *"i concorsi banditi per un numero di posti non superiore a venti unita' per il reclutamento ... di personale del profilo tecnologo e tecnico e di quello amministrativo negli enti di ricerca"*⁸.

Si procederà dunque allo **scorrimento integrale** delle graduatorie prevedendo l'assunzione delle 3 unità con decorrenza 1° ottobre 2025, con un onere stimato in euro 27.354,99.

⁴ <https://www.istat.it/wp-content/uploads/2023/05/Graduatoria-DIR-TEC-2022.pdf>

⁵ <https://www.istat.it/wp-content/uploads/2023/05/DOP827-2024-graduatoria-dir-tec-22-C.pdf>

⁶ Articolo 35, comma 5-ter, primo periodo, del decreto legislativo n. 165/2001: *"Le graduatorie dei concorsi per il reclutamento del personale presso le amministrazioni pubbliche rimangono vigenti per un termine di due anni dalla data di approvazione"*.

⁷ Articolo 35, comma 5-ter, quarto periodo, del decreto legislativo n. 165/2001

⁸ Articolo 1, lettera a)

In considerazione delle necessità organizzative istituzionali, l'Istituto intende altresì avviare procedure di **mobilità ordinaria** ai sensi dell'art. 30, comma 1 del decreto legislativo n. 165/2001 per l'acquisizione di 1 unità di Funzionario di amministrazione di IV livello e 3 di V livello, per complessive 4 unità.

La decorrenza dell'assunzione è prevista al 1° novembre 2025, con un onere stimato in euro 32.186,71 a valere sulle risorse assunzionali dell'anno 2025.

5. Comandi in entrata

In sede del precedente aggiornamento del PIAO 2024 – 2026 era stata prevista l'attivazione di quattro comandi in entrata di cui, visto il diniego espresso dalle amministrazioni di appartenenza, è stato possibile concretizzarne solo due.

Con il presente aggiornamento, si prevede quindi di utilizzare la disponibilità residua (2 unità in comando) assegnandola ad altre persone interessate, qualora, all'esito dell'approfondimento in corso, sia confermata la possibilità di applicare anche alla percentuale del 25 per cento - stabilita, quale limite massimo per l'attivazione di comandi in entrata dall'art. 30, comma 1-quinquies, del decreto legislativo n. 165/2001⁹ - il meccanismo di arrotondamento disposto, per il conferimento di incarichi dirigenziali a soggetti non inseriti nei ruoli dell'amministrazione conferente, dall'art. 19, comma 6-bis, del medesimo decreto¹⁰. La relativa copertura finanziaria è garantita dai risparmi delle assegnazioni di dipendenti Istat presso altri soggetti giuridici (pari, allo stato attuale, a 59 unità).

6. Dirigente II fascia

A seguito della richiesta pervenuta dal Dipartimento della funzione pubblica inerente la ricognizione dei posti di qualifica dirigenziale da destinare al reclutamento mediante XI corso-concorso SNA, l'Istituto ha comunicato il fabbisogno di 1 unità di **qualifica dirigenziale di II fascia**, il cui onere assunzionale verrà coperto dalle risorse liberate nel 2027 a seguito del collocamento a riposo di un'unità di personale dirigenziale di II fascia attualmente in servizio, con conseguente inserimento della previsione di spesa nel PIAO 2026/2028.

⁹ "Per il personale non dirigenziale delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, delle autorità amministrative indipendenti e dei soggetti di cui all'articolo 70, comma 4, i comandi o distacchi sono consentiti esclusivamente nel limite del 25 per cento dei posti non coperti all'esito delle procedure di mobilità di cui al presente articolo".

¹⁰ "Fermo restando il contingente complessivo dei dirigenti di prima o seconda fascia il quoziente derivante dall'applicazione delle percentuali previste dai commi 4, 5-bis e 6, è arrotondato all'unità inferiore, se il primo decimale è inferiore a cinque, o all'unità superiore, se esso è uguale o superiore a cinque".

7. Quadro riassuntivo dell'Aggiornamento e compatibilità finanziaria

Si evidenzia che grazie al minor onere per il corrente esercizio finanziario, relativo alla rimodulazione delle assunzioni per concorso pubblico, è possibile procedere allo scorrimento integrale delle 3 unità presenti nelle graduatorie del concorso per Dirigente tecnologo del 2022 e all'assunzione in mobilità delle 4 unità di Funzionario di amministrazione.

PROCEDURE DI RECLUTAMENTO 2025-2027										
			2025				2026 (1)			
	Unità	Costo medio unitario	Previsione mesi PIAO 2025-27	Onere assunzionale 2025	Nuova previsione mesi Aggiornamento PIAO	Nuova previsione onere assunzionale 2025	Previsione mesi PIAO 2025-27	Onere assunzionale 2026	Nuova previsione mesi Aggiornamento PIAO	Nuova previsione onere assunzionale 2026
Concorso III livello Ricercatore (2)	54	53.266,89	2	479.402,01	1	239.701,01				
Concorso III livello Tecnologo (2)	46	52.263,95	2	400.690,28	1	200.345,14				
Apprendistato Funzionario amministrativo V livello	15	46.580,67	6	349.355,03	2	116.451,68				
Concorso Collaboratore d'amministrazione VII livello categorie protette	18	39.225,82	6	353.032,38	1	58.838,73				
Operatore tecnico VIII livello categorie protette	12	34.757,20	6	208.543,20	4	139.028,80				
Concorso CTER VI livello (2)	95	41.566,00	-		-	-	4	1.385.533,33	4	1.316.256,67
SUB-TOTALE 1	240			1.791.022,90		754.365,35		1.385.533,33		1.316.256,67

Scorrimento integrale graduatorie concorso pubblico DIR-TEC-2022 (3)	3	36.473,33	-		3	27.354,99				
Assunzione per mobilità ex art. 30 comma 1 D. Lgs. 165/2001 - Funzionario amministrativo IV livello – ingresso novembre 2025)	1	53.378,32			2	8.896,38				
Assunzione per mobilità ex art. 30 comma 1 D. Lgs. 165/2001 - Funzionario amministrativo V livello – ingresso novembre 2025)	3	46.580,67			2	23.290,33				
Dirigente amministrativo di II fascia (4)	1	155.677,49								
SUB-TOTALE 2	8					59.541,70				

Note

- (1) In merito al limite al turnover disposto per l'anno 2026 dall'art. 1, comma 826 della legge 30 dicembre 2024, n. 207 (legge di bilancio 2025) e alla luce delle cessazioni ad oggi stimate e del conseguente risparmio utilizzabile per le assunzioni 2026, l'Istituto provvederà a verificare, al termine del 2025, l'effettiva consistenza delle unità cessate e del risparmio derivante. Qualora all'esito di tale verifica non si riscontrasse una disponibilità di risorse assunzionali pari o superiore al limite derivante dalla legge n. 207/25, si darà corso alle assunzioni previste fino a concorrenza del limite di budget disponibile in applicazione della norma citata.
- (2) nel PIAO 2025-2027 erano previste 50 unità RIC, 50 unità TEC e 100 unità CTER
- (3) costo medio, calcolato prendendo in considerazione le fasce dei 3 dipendenti interni
- (4) l'onere assunzionale è riferito all'anno 2027 pertanto non è stato calcolato nel conteggio per il 2025 e 2026

RIEPILOGO RISORSE	Onere assunzionale previsto per il 2025	Nuovo onere assunzionale previsto per il 2025	Minor onere assunzionale 2025	Onere assunzionale previsto per il 2026	Nuovo onere assunzionale previsto per il 2026	Minor onere assunzionale 2026
Totale procedure acquisizioni di personale	1.791.022,90	813.907,05	977.115,85	1.385.533,33	1.316.256,67	69.276,66